

CU: 09
Expedient:2023 / 080137 / M

La Comissió Territorial d'Urbanisme de l'Àmbit Metropolità de Barcelona, en la sessió de 12 de desembre de 2023, ha adoptat, a reserva de la redacció que resulti de l'aprovació de l'acta, l'acord següent:

L'expedient de Modificació puntual del Pla General Metropolità (PGM) en relació amb la regulació del sistema d'equipaments comunitaris de diversos municipis ha estat promogut i tramès per l'Àrea Metropolitana de Barcelona i tramès per l'Ajuntament.

Vist l'informe tècnic que consta a l'expedient, el document planteja el següent:

Objecte

L'objecte és actualitzar la regulació dels sòls qualificats de sistemes d'equipaments comunitaris tot establint una nova classificació tipològica, regulant els usos i el seu desenvolupament.

Àmbit d'actuació i descripció de la proposta

L'àmbit es correspon amb el Pla general metropolità de Barcelona i abasta els municipis de: Badalona, Castelldefels, Cerdanyola del Vallès, Cornellà de Llobregat, El Papiol, Esplugues de Llobregat, Gavà, l'Hospitalet de Llobregat, Molins de Rei, Montcada i Reixac, Montgat, Pallegà, Prat de Llobregat, Ripollet, Sant Adrià de Besòs, Sant Boi de Llobregat, Sant Cugat del Vallès, Sant Climent de Llobregat, Sant Feliu de Llobregat, Sant Joan Despí, Sant Just Desvern, Sant Vicenç dels Horts, Santa Coloma de Cervelló, Tiana i Viladecans. S'excepciona el municipi de Barcelona que tot i trobar-se inclòs dins l'àmbit d'influència del PGM contempla una tramitació específica.

El document prosa modificar els articles 212 a 217 de les normes del PGM, així com introduir dues disposicions transitòries i quatre disposicions addicionals per tal d'actualitzar la regulació del sistema d'equipaments comunitaris vigent.

Així en primer lloc modifica la tipificació dels equipaments que actualment es distingeix pels usos tot substituint el concepte del tipus pel d'usos admesos en equipaments i alhora actualitza el llista d'usos incorporant:

- Allotjament dotacional,
- Desenvolupament econòmic, referit a centres de congressos , recintes firals, centres per al foment de l'ocupació i viviers d'empreses, de titularitat pública.
- Recerca, centres destinats a recerca, investigació, etc., de titularitat pública o entitats sense ànim de lucre.
- Transports, referit a estacions , cotxeres d'autobusos i taxis, centres de paqueteria i altres serveis de transports de titularitat pública.
- Serveis ambientals, com centres de reciclatge, gestió de residus, neteja i manteniment de l'espai públic, i altres instal·lacions ambientals d'interès públic, de titularitat pública.

- Serveis funeraris separatament dels cementiris, entès com a centres destinats a prestar serveis definits per la normativa vigent en aquesta matèria a excepció dels cementiris

En segon lloc defineix els equipaments com a :

- Essencials: són aquells destinats a prestar serveis de proximitat i que resulten imprescindibles per garantir els drets fonamentals de les persones com centres d'atenció primària, centres de di, centres d'educació bàsica i secundària obligatòria centres de xarxa bàsica d'equipaments esportius, biblioteques, mercats, etc.
- Estructurants: són aquells que presten servei de caràcter supramunicipal amb una superfície mínima de 4.000 m² de sòl com centres hospitalaris centres universitaris, equipaments esportius, centres firals, centres de recerca i equivalents.

Afegeix la possibilitat d'incorporar activitats complementàries en els equipaments per tal de millorar el servei als usuaris i les defineix com aquelles activitats directament vinculades amb al funció principal de l'equipament que són necessàries per aportar diversitat funcional i millor servei. I les regula de la següent manera:

- En equipaments de caràcter essencial, tindran un sostre màxim de 350 m², (a excepció del s mercats que podrà ser superior en funció de la normativa de comerç)
- En equipaments estructurants, tindran un sostre màxim equivalent al valor resultant més alt de 350 m² o el 25% del sostre efectivament implantat.
- En la resta d'equipaments tindran un sostre màxim equivalent al valor resultant més alt de 350 m² o el 10% del sostre efectivament implantat.
- En edificacions catalogades s'admetran sempre que siguin compatibles amb els valors patrimonials del bé i sense que se superi el 25% del sostre efectivament implantat.

En cas de necessitar un sostre per activitats complementàries superior a 1.000 m² caldrà tramitar un pla especial.

En cap cas comportarà la divisió de la titularitat dels terrenys del conjunt de l'equipament que ha de ser única.

D'altra banda s'actualitza el redactat dels articles 213, 214, 215 i 216 sobre la destinació dels equipaments actuals, el desenvolupament i la titularitat, que queda reduït a 3 articles, 213, 214 i 215 que venen a dir que:

- Els equipaments existents queden afectats pels usos, titularitat i condicions que tinguin actualment i per modificar-los s'estarà al següent: la regulació es concretarà mitjançant Pla especial per establir usos i titularitat; els de titularitat pública amb superfície de sòl inferior a 1.000 m² es podran destinar a qualsevol dels usos previstos a l'art. 212 sense necessita de PE.

L'edificabilitat és la que resulti d'aplicar els paràmetres de l'entorn (en cas dels públics es podrà incrementar en un 50% per necessitats funcionals mitjançant PE que ho justifiqui).

S'aplicaran amb caràcter general les condicions d'edificació de l'entorn sense necessitat d'un Pla especial; si bé e s podran modificar mitjançant PE que justifiqui la integració amb l'entorn.



Els equipaments de titularitat pública amb superfície de sòl igual o inferior a 1.000 m² es podran destinar a qualsevol dels usos de l'article 212 sense necessitat de tramitar un Pla especial.

Seguidament incorpora un article que possibilita l'establiment de determinacions específiques per la regulació dels equipaments per part de cada municipi atenent a les circumstàncies particular de cadascun d'ells mitjançant una modificació de PGM que completi o restringeixi la regulació.

Per últim afegeix dues disposicions transitòries indicant que resten encara vigents les determinacions del planejament aprovat abans de la present modificació i establint que el tractament dels sòls d'equipament mentre no es desenvolupin serà el propi de les zones verdes.

I quatre disposicions addicionals referents a: el règim d'ús aplicable en sòl urbanitzable no delimitat i en sòl no urbanitzable que s'estarà a allò que estableix la legislació urbanística i el planejament territorial.

També determina que es consideraran equipaments esportius aquells que tinguin aquest ús assignat de forma expressa i es comptabilitzarà de forma proporcional a la superfície i el nombre d'usos, en cas que el planejament hagi assignat altres usos a més de l'esportiu, (excepte si el planejament ja ha assignat una altra proporció).

També eximeix de la reserva d'aparcaments de l'article 298 de les normes del PGM els equipaments essencials atès el servei de proximitat que presten.

Finalment afegeix el marc normatiu en matèria de comerç en compliment de l'informe de la Direcció General de Comerç de febrer de 2023.

Planejament vigent

El planejament urbanístic vigent és el Pla general metropolità de Barcelona aprovat definitivament el juliol de 1976.

En concret els articles 212 a 217 de les normes del PGM regulen la qualificació de sistema d'equipaments.

Així l'article 212 regula el tipus d'equipaments en funció dels usos tot diferenciant la següent tipologia:

- docents,
- sanitaris-assistencials,
- culturals i religiosos,
- esportius i recreatius,
- de proveïment i subministraments,
- tècnics administratius i de seguretat

L'article 213 estableix la destinació dels equipaments distingint entre els equipaments existents considerants aquells anteriors al Pla comarcal del 1953 o realitzats de conformitat amb planejament derivat anterior la PGM, els qual queden afectats al tipus existent o previst, i la mutació dels quals es desplega en el següent article.

L'article 214, 215 i 216 determinen el termini per l'afectació dels equipaments a la titularitat pública adjudicant la potestat a la corporació metropolitana o a les administracions públiques actuant pertinents i la previsió del seu desenvolupament mitjançant un Pla especial, tant per l'afectació de bell nou com per la mutació del tipus, destinació i titularitat dels equipaments.

Per últim l'article 217 determina les condicions d'edificació dels equipaments que a mode genèric fixa s'ajustaran a les necessitats funcionals, ambientals i a la integració de l'àmbit on s'ubiquin.

Això no obstant quan manca el Pla especial, estableix les següents condicions en sòl urbà i en sòl urbanitzable:

- en sòl urbà regeixen les condicions d'ordenació de la zona on es situa l'equipament o de la zona contigua respectant les condicions d'edificació vigents.
- en sòl urbanitzable i només pels equipaments de titularitat pública:
 - edificabilitat neta: $1\text{m}^2\text{st}/\text{m}^2\text{s}$
 - ocupació 60%
 - altura màxima :12m
 - tipus d'ordenació: edificació aïllada

Tramitació municipal

El Consell Metropolità de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, en sessió celebrada el 20 de desembre de 2022, va aprovar inicialment el document i el va sotmetre a informació pública dura ant el termini d'un mes mitjançant la publicació al BOPB de 9 de gener de 2023, al diari El Periódico d'11 de gener de 2023 i al web de l'AMB.

El 25 d'abril de 2023, el Consell Metropolità de l'Àrea Metropolitana de Barcelona aprova provisionalment el document.

Segons consta en l'informe tècnic jurídic de l'AMB , durant el període d'informació pública es van presentar al·legacions per part d'un total de 8 persones jurídiques interessades. Així mateix, també es van rebre els informes dels ajuntaments metropolitans i dels limítrofs.

S'ha donat resposta a les al·legacions i com a conseqüència s'han introduït un seguit de canvis al document per l'aprovació provisional que fan referència a: la incorporació de l'educació infantil dins la definició de l'ús docent, a ajustos sobre el nom i la definició de l'ús final pel de desenvolupament econòmic, així com per l'ús de recerca, el funerari; a la incorporació de nous usos; a la regulació de les activitats complementàries i respecte al desenvolupament dels equipaments; als requeriments per incrementar l'edificabilitat neta dels equipaments de titularitat pública; i a l'actualització del marc normatiu i esmena d'errades.

En data 10 de gener de 2023 s'ha sol·licitat informe als organismes oficials següents:

Agència de l'Habitatge de Catalunya
Direcció General d'Afers Religiosos
Delegació territorial de Barcelona del Departament d'Ensenyament
Delegació territorial de Barcelona del Departament de Salut
Direcció General de Regulació, Planificació i Recursos Sanitaris
Direcció General del Joc i d'Espectacles

Departament d'Empresa i Treball
Direcció General de Comerç
Direcció General d'Indústria
Consell Català de l'Esport

De tots ells, han emès informe: - Direcció General d'Afers Religiosos - Direcció General de Comerç - Consell Català de l'Esport

En data 28 de febrer de 2023 la Direcció General de Comerç ha emès informe amb un seguit de prescripcions relatives a:

- Traslladar a l'article 212 els criteris de localització i ordenació de l'ús comercial de l'article 9 del Decret llei 1/2009,
- Traslladar a la disposició addicional quarta de les normes de la modificació, l'adequació establerta a l'article 12 del Decret 328/2006 en relació a la dotació de places d'aparcament

El document aprovat provisionalment incorpora aquests aspectes en la Disposició addicional quarta de la normativa.

En data 3 de febrer de 2023 la Direcció General d'Afers Religiosos ha emès informe indicant que no procedeix efectuar cap observació atès que no suposa cap afectació al dret de les confessions religioses.

En data 8 de març de 2023 el Consell Català de l'Esport ha emès informe favorable amb un seguit de consideracions a introduir en la normativa, això és: adequar el redactat de l'article 112 tot fent referència a "*equipaments esportius d'interès nacional*" i a possibilitar la introducció de condicions de funcionament com la venda de begudes alcohòliques; i afegir que s'estarà al PIEC i les seves actualitzacions.

Aquests aspectes han estat introduïts a l'apartat *4.Marc normatiu* de la memòria del document.

Documentació

El document incorpora una memòria, les normes els plànols d'informació, l'avaluació econòmica, l'informe ambiental, la memòria social i d'impacte de perspectiva de gènere.

Valoració de l'expedient

L'objecte del document és actualitzar una regulació normativa que data de l'any 1976 per tal d'adaptar-se als nous requeriments i afavorir la funció social dels equipaments.

Així es resolen disfuncions relacionades amb el desenvolupament i la concreció dels usos i titularitat; doncs la regulació actual es refereix a documents de planejament més que superats, com el Pla comarcal de l'any 1953 o la remissió a un articulat que es refereix a un termini de 2 anys un cop aprovat definitivament el PGM; termini també més que superat.

La proposta també justifica l'oportunitat d'actualitzar aquesta regulació per l'interès a reforçar la prestació dels serveis dels equipaments tot introduint les activitats complementàries, avui dia no previstes en el planejament, tal vegada que aquesta absència ha estat objecte en alguns casos de sentències anul·latòries de planejament que

pretenia incorporar aquestes activitats complementàries de forma general en un únic municipi de l'àmbit metropolità.

D'altra banda també aclareix aspectes en relació a la fórmula per comptabilitat la superfície destinada a diferents usos en un mateix equipament quan el planejament no ho concreta; aspectes doncs que han d'ajudar en la interpretació del planejament, tant ja aprovat com al desenvolupament del futur planejament.

En resum es considera que la proposta de la nova regulació respon doncs a la necessitat d'actualitzar-se als nous temps; val a dir que la present modificació incorpora la possibilitat que cada municipi pugui completar o restringir la regulació genèrica en funció de les especificitats de cada municipi.

L'actuació no suposa cap modificació dels aprofitament vigents i per tant no se'n deriva cap cessió o reserva addicional.

Fonaments de Dret

D'acord amb l'article 96 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, la modificació de qualsevol dels elements d'una figura de planejament urbanístic se subjecta a les mateixes disposicions que en regeixen la formació. No obstant això, d'acord amb l'article 96.e) del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer i per la Llei 5/2020 de 29 d'abril de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, en el cas de les modificacions dels plans urbanístics i programes a que es refereixen els apartats b) i c) de l'article 79 correspon a la Comissió territorial d'urbanisme la competència per aprovar-les definitivament i correspon a l'ajuntament afectat per la modificació d'acordar-ne l'aprovació inicial i l'aprovació provisional. En el present cas l'Àrea metropolitana de Barcelona, com a ens local supramunicipal de caràcter territorial integrat pels municipis de la conurbació de Barcelona, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat i autonomia per a complir amb les seves finalitats, i d'acord amb els articles 14 i concordants així com la Disposició transitòria segona de la Llei 31/2010 de 3 d'agost de l'Àrea Metropolitana de Barcelona va aprovar inicialment i provisionalment el document de Modificació de Pla General Metropolità ja que aquest té incidència en més d'un municipi.

Vist l'article 80 del Text refós de la Llei d'urbanisme, sobre les competències de les comissions territorials d'urbanisme en l'aprovació definitiva sobre els plans urbanístics.

Vist l'article 92 del Text refós de la Llei d'urbanisme, relatiu a resolucions definitives sobre planejament urbanístic.

Vist el Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 1 d'agost, i vist el Reglament de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret 305/2006, de 18 de juliol.

Acord

Vist l'informe proposat dels Serveis Tècnics, i d'acord amb els fonaments que s'hi exposen, aquesta Comissió acorda:



- 1 Aprovar definitivament la Modificació puntual del Pla General Metropolità (PGM) en relació amb la regulació del sistema d'equipaments comunitaris de diversos municipis promoguda i tramesa per l'Àrea Metropolitana de Barcelona
- 2 Publicar aquest acord i les normes urbanístiques corresponents al DOGC a l'efecte de la seva executivitat immediata, tal com indica l'article 106 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer.
- 3 Comunicar-ho a l'Àrea Metropolitana de Barcelona i als ajuntaments de Badalona, Castelldefels, Cerdanyola del Vallès, Cornellà de Llobregat, el Papiol, Esplugues de Llobregat, Gavà, l'Hospitalet de Llobregat, Molins de Rei, Montcada i Reixac, Montgat, Pallegà, el Prat de Llobregat, Ripollet, Sant Adrià de Besòs, Sant Boi de Llobregat, Sant Cugat del Vallès, Sant Climent de Llobregat, Sant Feliu de Llobregat, Sant Joan Despí, Sant Just Desvern, Sant Vicenç dels Horts, Santa Coloma de Cervelló, Santa Coloma de Gramenet, Tiana i Viladecans.

Maria Navarro Roca

La secretària de la Comissió Territorial d'Urbanisme
de l'Àmbit Metropolità de Barcelona

Signat electrònicament