

Expedient: 2021 / 075037 / T
Assumpte: Normes de planejament urbanístic
Municipi: Tarragona
Comarca: Tarragonès

ACORD

La Comissió de Territori de Catalunya, en la sessió virtual de 9 de novembre de 2021, l'acta de la qual resta pendent d'aprovació en la propera sessió, adoptà, entre altres, l'acord següent:

L'expedient de les Normes de planejament urbanístic, de Tarragona, ha estat instat per l'Ajuntament i tramitat per la Comissió Territorial d'Urbanisme del Camp de Tarragona.

L'Ajuntament de Tarragona sol·licita al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, d'una banda, la suspensió de la vigència del seu planejament general i, d'altra banda, la tramitació amb caràcter d'urgència d'unes Normes de planejament urbanístic que el propi municipi ha redactat i adjunta a la sol·licitud.

Objecte

La regulació integral del sòl urbà i sòl no urbanitzable del municipi de Tarragona.

Antecedents

El 26 d'octubre de 2020 la Secció Cinquena de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem ha dictat la sentència núm. 1402/2020 en el recurs de cassació 3606/2018, interposat per l'Ajuntament de Tarragona i la Generalitat de Catalunya, per la qual es declara nul·la de ple dret la resolució de la direcció general d'Ordenació del Territori i Urbanisme de la Generalitat de Catalunya de 14 de maig de 2013 i publicada al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya de 5 de juliol de 2013, que dona la seva conformitat al Text refós del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal de Tarragona (en endavant POUM) i ordena la seva publicació, en compliment de les resolucions del conseller de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya de dates 30/06/2011 i 31/01/2013, d'aprovació definitiva.

En virtut de la sentència núm. 1402/2020 del Tribunal Suprem de 26 d'octubre de 2020, la resolució d'aprovació definitiva del conseller de Territori i Sostenibilitat de 30 de juny de 2011 del POUM de Tarragona queda anul·lada. La sentència va ser publicada al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya del dia 7 de maig de 2021.

En conseqüència, entra en vigor el planejament general anterior a l'aprovació del POUM de Tarragona, la tercera revisió del Pla general d'ordenació urbana de Tarragona (en endavant RPGOU), aprovada definitivament pel conseller de Política Territorial i Obres



Públiques de 10 de gener de 1995 i publicada al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya del 27 de febrer de 1995, i les seves posteriors modificacions i correccions d'errades. Així com també, el text refós de les Normes urbanístiques de planejament general del terme municipal de Tarragona publicades al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya de 27 de desembre de 2005.

L'Ajuntament de Tarragona considera que, per tal de disposar d'una ordenació en sòl urbà adaptada als estàndards de l'ordenament jurídic actual, ateses les dificultats pràctiques d'aplicació de la RPGOU amb la conseqüent inseguretat jurídica pel fet que durant l'aplicació efectiva del POUM s'han consolidat nous desenvolupaments, i amb l'objectiu de no paralitzar en la seva totalitat l'activitat urbanística i edificatòria de la ciutat de Tarragona, és recomanable disposar d'unes normes de planejament urbanístic d'aprovació immediata i de caràcter urgent.

Així mateix, l'actual crisi sanitària i econòmica, agreuja la problemàtica ja existent amb l'activitat econòmica de Catalunya, i en concret, a la ciutat de Tarragona, amb el tancament progressiu de comerços i activitats, l'aturada de l'activitat urbanística, l'augment de l'atur i que per tant, es repercuteix en el valor dels béns. I per tant, es creu necessari disposar amb la major brevetat possible d'un marc normatiu estable, que atorgui certesa sobre l'ordenament jurídic aplicable, i en conseqüència faciliti el seu coneixement i comprensió i, per tant, l'actuació i presa de decisions de les persones i empreses.

Raó per la qual l'Ajuntament de Tarragona sol·licita a la Generalitat de Catalunya, d'una banda, la suspensió de la vigència de la RPGOU de Tarragona i, d'altra banda, la formulació i tramitació amb caràcter d'urgència d'unes normes de planejament urbanístic que el propi municipi ha redactat, per raons justificades d'interès públic, i que adjunta a la sol·licitud.

Àmbit d'actuació i descripció de la proposta

- Descripció de l'àmbit

El terme municipal de Tarragona

- Descripció succinta de la proposta

Les Normes de Planejament Urbanístic (en endavant NPU) regulen l'ordenació del sòl urbà (consolidat i no consolidat) i el sòl no urbanitzable del terme municipal de Tarragona.

Les NPU recullen totes les determinacions del sòl urbà, consolidat i no consolidat, i les determinacions del sòl no urbanitzable regulades al POUM. Per tant, es mantenen inalterables els polígons d'actuació urbanística, els plans de millora urbana i els plans especials urbanístics fixats en el POUM.

Pel que fa al sòl no urbanitzable, a banda de contenir el sòl no urbanitzable que ja es preveu en el POUM, es classifiquen com a sòl no urbanitzable els terrenys que el POUM classificava de sòl urbanitzable delimitat, els quals no han adquirit la condició de sòl urbà

en execució del planejament derivat i/o no compten amb pla parcial aprovat amb anterioritat a l'aprovació definitiva del POUM.

Aquesta circumstància en el sòl no urbanitzable obeeix a la transitorietat d'aquestes NPU ja que paral·lelament a la seva vigència es tramitarà un nou POUM per al municipi de Tarragona que estudiarà aquests àmbits. És doncs, una classificació transitòria fins la redacció i aprovació d'un nou POUM que en definirà el seu destí final en funció del model territorial i de les necessitats de creixement de la ciutat.

D'altra banda, les NPU incorporen àmbits de sòl urbanitzable delimitat amb pla parcial aprovat provinents de la RPGOU i de plans jeràrquicament superiors. En aquest supòsit ens trobem amb els sectors següents:

- Pla parcial urbanístic 01 Avinguda d'Andorra (PPU-01). Es tracta d'un sector amb pla parcial aprovat amb anterioritat al POUM. Durant la vigència del POUM únicament s'ha acreditat l'ingrés de la garantia del 12% de les obres d'urbanització per part dels propietaris inclosos en el sector. Les NPU respecten les determinacions del pla parcial aprovat.

- Pla parcial urbanístic 40 (PPU-40) . Es tracta d'un sector amb pla parcial aprovat amb condicions. L'aprovació és anterior al POUM. Un dels compromisos adquirits pel promotor del sector en l'aprovació definitiva del pla parcial era que amb caràcter previ a l'aprovació del projecte d'urbanització calia redactar un Pla especial d'infraestructura hidràulica per a la canalització de les aigües pluvials i el desguàs de la conca fins al mar fora de l'àmbit del propi pla parcial.

Amb la vigència del POUM el Pla especial esmentat va ser objecte d'un acord de la Comissió, de 18 de setembre de 2019, el qual va emetre informe amb condicions. Aquestes condicions comportaven per una banda, alterar la zonificació de sistemes urbanístics del pla parcial aprovat, part de la zona verda del sector passa a sistema hidrogràfic, i per l'altra banda, el pla parcial com el pla especial s'havien d'ajustar a les determinacions del Pla director urbanístic del sistema costaner unificat aprovat definitivament per resolució del conseller del Departament de Territori i Sostenibilitat de d'1 d'agost de 2014 i publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya de 7 d'octubre de 2014.

Les modificacions suposen alterar el règim urbanístic del sòl afectat i definir de nou els estàndards urbanístics a l'àmbit del pla parcial atès que el POUM no n'estableix, extrems que sobrepassen a l'abast de les NPU que únicament regulen l'ordenació de sòl urbà i no urbanitzable del municipi de Tarragona. En conseqüència, l'àmbit del Pla parcial urbanístic 40 es classifica de sòl no urbanitzable.

- Pla parcial urbanístic 30 (Pau Boronat) i Pla parcial urbanístic 37 (Sant Salvador sud – Pallaresos). Es tracta de dos sectors que provenen del Pla director urbanístic de les àrees residencials estratègiques del Camp de Tarragona aprovat definitivament el 13 de març de 2009, i que atenent al principi de jerarquia normativa i coherència del planejament urbanístic s'incorporen a les NPU.

I finalment, com a conseqüència del desenvolupament del POUM, el Pla parcial urbanístic 10 - Sector autovia de Reus (PPU-10) compta amb el planejament derivat i el projecte d'urbanització aprovats definitivament i el projecte de reparcel·lació inscrit en el registre de la propietat. A més, les obres d'urbanització dels sector estan en execució i per tant, el procés de transformació ja s'ha iniciat, per la qual cosa per tal d'acabar de consolidar l'obra i així garantir els drets i deures del propietaris que han participat en el repartiment de beneficis i càrregues, es crea un polígon d'actuació (PAU-111) PPU10 Sector Sud Autovia Reus, de sòl urbà, als sols efectes de tancar el compte de liquidació definitiu. El sistema d'actuació previst és per cooperació.

La resta de sectors de sòl urbanitzable provinents del POUM que no han assolit el grau de consolidació de sòl suficient, passen al regim urbanístic de sòl no urbanitzable fins a la redacció del nou POUM que estudiï novament la seva delimitació.

Tramitació

En les sessions de 30 d'abril, de 17 de maig i de 2 de juliol de 2021 la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Tarragona va establir els criteris a seguir en l'ordenació de les NPU.

El 20 de maig de 2021 es va trametre a l'Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental de Tarragona el document de les NPU elaborat per l'Ajuntament de Tarragona, juntament amb el document ambiental estratègic als efectes de l'avaluació ambiental estratègica simplificada a la que estan sotmeses les NPU.

En la sessió extraordinària de 9 de juliol de 2021 el Consell Plenari de l'Ajuntament de Tarragona va acordar ratificar la declaració d'urgència en la tramitació del procediment de les NPU, sol·licitar a la Generalitat la formulació de les NPU i demanar que es declari la suspensió de la vigència de la RPGOU, així com que s'acordi per part de l'òrgan competent l'entrada en vigor de les NPU de Tarragona, prescindint dels tràmits d'informació i d'audiència als ens locals afectats i altres organismes que hagin d'emetre informe.

En data 16 de juliol de 2021 s'ha rebut la Resolució de la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural, per la qual s'emet l'informe ambiental estratègic de les Normes de Planejament Urbanístic, al terme municipal de Tarragona, en el sentit que les Normes de Planejament Urbanístic de Tarragona no s'han de sotmetre al procediment d'avaluació ambiental estratègica ordinària, atès que no tenen efectes ambientals significatius.

En sessió de 19 de juliol de 2021, la Comissió Territorial d'Urbanisme del Camp de Tarragona ha informat favorablement sobre la sol·licitud municipal de suspensió de la vigència de la tercera revisió del Pla general d'ordenació urbana de Tarragona aprovada definitivament pel conseller de Política Territorial i Obres Públiques de 10 de gener de 1995, i posteriors modificacions i correccions d'errades, i, també, ha informat favorablement les raons que justifiquen la urgència que preveu l'article 84.2 del Text refós de la Llei d'urbanisme en la tramitació de l'expedient de les Normes de planejament urbanístic.



En data 22 de juliol de 2021, la Secretaria de la Comissió Territorial d'Urbanisme del Camp de Tarragona ha concedit una audiència, per un mes, a l'Ajuntament de Tarragona, d'acord amb el previst als articles 63.1 i 84.2 del Text refós de la Llei d'urbanisme.

En sessió de 23 de setembre de 2021, la Comissió de Territori de Catalunya acorda emetre informe favorable sobre la sol·licitud municipal de suspensió de la tercera revisió del Pla general d'ordenació urbana de Tarragona, aprovada definitivament pel conseller de Política Territorial i Obres Públiques el 10 de gener de 1995, i posteriors modificacions i correccions d'errades; emetre informe favorable sobre les raons que justifiquen la urgència que preveu l'article 84.2 del Text refós de la Llei d'urbanisme en la tramitació de l'expedient de les Normes de planejament urbanístic; elevar l'expedient al Govern de la Generalitat de Catalunya perquè valori les raons d'interès públic de la suspensió de la vigència de la tercera revisió del Pla general d'ordenació urbana de Tarragona, aprovada definitivament pel conseller de Política Territorial i Obres Públiques el 10 de gener de 1995, i posteriors modificacions i correccions d'errades d'acord amb el previst a l'article 63.1 del Text refós de la Llei d'urbanisme, fins a l'entrada en vigor de les Normes de Planejament Urbanístic, i elevar l'expedient al Govern de la Generalitat de Catalunya perquè apreciï els motius d'urgència en la tramitació de les Normes de planejament urbanístic de Tarragona, d'acord amb el previst a l'article 84.2 del Text refós de la Llei d'urbanisme.

El Govern de la Generalitat de Catalunya, en data 2 de novembre de 2021, ha acordat suspendre, de conformitat amb el que disposa l'article 63 del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, la vigència de la tercera revisió del Pla general d'ordenació urbana de Tarragona, aprovada definitivament el 10 de gener de 1995, de les seves modificacions i correccions d'errades posteriors i, en conseqüència, suspendre la tramitació de plans urbanístics derivats, instruments de gestió urbanística, projectes d'urbanització i l'atorgament de llicències urbanístiques, fins que es dictin unes normes de planejament urbanístic per ordenar provisionalment aquest territori, mentre no s'aprovi definitivament el Pla d'ordenació urbanística municipal de Tarragona.

Així mateix, el Govern, també aprecia, d'acord amb l'article 84.2 del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, l'existència de raons d'urgència per dictar, amb caràcter immediat, sense subjecció a la tramitació ordinària, unes normes de planejament urbanístic de caràcter transitori, durant la vigència de les quals s'ha de tramitar i aprovar definitivament el Pla d'ordenació urbanística de Tarragona.

Valoració de l'expedient

Les NPU, definides a l'article 62 del Text refós de la Llei d'urbanisme, són instruments del planejament urbanístic general que supleixen els plans d'ordenació urbanística municipal en els supòsits de suspensió determinats per l'article 63 del TRLU i en els supòsits de pèrdua de vigència com a conseqüència d'una sentència, com és el cas que ens ocupa.

Les NPU són un instrument temporal i d'urgència. En aquest sentit, les NPU incorporen la documentació mínima exigida a l'article 78 del Reglament de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret 305/2006, de 18 de juliol, mentre es redacta el planejament general integral del municipi de Tarragona.



Les NPU de Tarragona tenen per objecte adaptar a la legislació vigent i a la realitat urbana existent, les disposicions que resolen les qüestions que el planejament vigent planteja amb relació al sòl urbà preexistent; dotar la ciutat d'un planejament coherent amb les determinacions dels plans territorials, sectorials i directors; tenir en compte el sòl urbà consolidat durant la vigència del POUM; consolidar el desenvolupament i transformació del sòl de sectors en fase d'execució; atorgar seguretat jurídica durant aquest període de transitorietat; i per últim, possibilitar la continuació de l'activitat urbanística i edificatòria del municipi.

Els objectius proposats a les NPU de Tarragona són coherents amb les determinacions de la legislació urbanística vigent, i a més, queda justificada la urgència en la seva tramitació per tal de no paralitzar l'activitat urbanística i edificatòria del municipi fins que no es redacti el nou planejament urbanístic coherent amb la realitat municipal, tal com reflecteix l'Acord de Govern GOV/172/2021, de 2 de novembre, de suspensió de la vigència del planejament urbanístic de Tarragona i apreciació d'urgència en la tramitació d'unes normes de planejament urbanístic.

En relació amb el contingut del document, cal esmentar que, en data 21 d'octubre de 2021, el director general del Port de Tarragona tramet un escrit d'al·legació complementat amb un informe jurídic al Servei Territorial d'Urbanisme de Tarragona on exposa que a les fitxes de caràcter normatiu del Pla especial urbanístic – 02, Universitat Laboral, sòl urbà consolidat, incorporada a les NPU, es fa referència a l'article 20 del Pla director urbanístic de les activitats industrials i turístiques del Camp de Tarragona, però no a la seva disposició tercera que diu, pel que fa al port:

“ A l'àmbit portuari li són d'aplicació les determinacions del Pla d'Utilització d'Espais Portuaris i del Pla especial que el desenvolupa les quals no són modificades per aquest Pla director” (1)

(1) El RDL 2/2011, de 5 de setembre, aprova el Text refós de la Llei de Ports de l'Estat i de la Marina Mercant en el que es modifiquen els termes anteriors dels Plans d'Utilització i Espais portuaris, pels de Delimitació d'Espais i Usos Portuaris (DEUP).

En aquest sentit, s'incorpora a l'articulat normatiu de la fitxa del Pla Especial Urbanístic – 02 Universitat Laboral, que també li és d'aplicació la disposició final tercera de la normativa del Pla director, ja que per error no ha estat incorporat.

La Comissió Territorial d'Urbanisme del Camp de Tarragona, en sessió de 3 de novembre de 2021, ha acordat aprovar inicialment les Normes de Planejament Urbanístic de Tarragona.

Fonaments de dret

El Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer i per la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, entre d'altres (TRLU, en endavant).



L'article 62.3 del TRLU atribueix la competència sobre les normes de planejament urbanístic al Departament de Territori i Sostenibilitat.

L'article 63.1 del TRLU atribueix al Govern de la Generalitat, per raons justificades d'interès públic, a proposta del conseller competent en matèria d'urbanisme, un cop vist l'informe de la Comissió de Territori de Catalunya, i havent concedit audiència als ens locals interessats, pot suspendre la vigència d'un pla d'ordenació urbanística municipal, en la forma, en els terminis i amb els efectes assenyalats pels articles 73 i 74, en tot el seu àmbit o en part d'aquest, i acordar-ne la modificació o revisió.

L'article 84.2 del TRLU permet de prescindir dels tràmits d'informació pública i d'audiència als ens locals i als altres organismes que hagin d'emetre informe preceptiu per raons d'urgència apreciades pel Govern, un cop vist l'informe de la Comissió de Territori de Catalunya i havent escoltat els ens locals afectats. En aquest cas, la Comissió de Territori de Catalunya ha d'acordar l'entrada en vigor de les normes prescindint d'aquests tràmits, cas en què ha de fixar un termini concret de vigència, dins el qual s'han de complir adequadament els tràmits esmentats.

Vist l'acord d'aprovació inicial de la Comissió Territorial d'Urbanisme del Camp de Tarragona de 3 de novembre de 2021.

Acord

La Comissió de Territori de Catalunya acorda:

-1 Acordar, de conformitat amb l'article 84.2 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, l'entrada en vigor de les Normes de planejament urbanístic de Tarragona. Aquestes Normes de planejament urbanístic tindran una vigència màxima de tres anys, a comptar de la publicació d'aquesta resolució al DOGC, durant els quals s'haurà d'haver aprovat definitivament el Pla d'ordenació urbanística municipal d'aquest municipi o les Normes de planejament urbanístic seguint la tramitació ordinària

-2 Comunicar-ho a l'Ajuntament.

La secretària de la Comissió de Territori de Catalunya

Mercè Albiol i Núñez