

CU: 41
Expedient:2013 / 051392 / G

La Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona, en la sessió de 13 d'abril de 2016, ha adoptat, a reserva de la redacció que resulti de l'aprovació de l'acta, l'acord següent:

Objecte

L'expedient de Pla especial urbanístic d'un centre de valorització de terres i runes a la finca situada al paratge Balitrà, de Palamós, promogut per Conrado Cebrià, SL i tramès per l'Ajuntament, proposa la regularització d'una instal·lació existent en una antiga pedrera del paratge Balitrà.

El text refós ara presentat té per objecte donar compliment a l'acord de la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona de data 9 d'octubre de 2013, pel qual es va suspendre la resolució definitiva del Pla especial urbanístic.

Àmbit d'actuació

L'àmbit d'actuació es correspon amb una finca de 20.959,91 m² per a l'activitat de valoració de terres i runes procedents dels residus de la construcció, situada (segons la memòria) en una antiga extractiva d'àrids del paratge Balitrà, en continuïtat amb el sòl industrial, avui consolidat.

Tramitació

1r acord, denegar l'aprovació inicial	4 d'octubre de 2010
Per deficiències esmenables i d'altres de no esmenables:	
2n acord aprovació inicial:	20 d'agost de 2012
Informació pública:	
BOP núm. 193	5 d'octubre de 2012
Diari de Girona	26 de setembre de 2012
WEB i tauler d'anuncis	1 mes
Aprovació provisional:	11 de juny de 2013

Al·legacions

Segons certificació municipal de data 7 de novembre de 2012 no s'han presentat al·legacions ni reclamacions.

Informes organismes

El director dels Serveis Territorials a Girona del Departament de TES en data 4 de febrer de 2013 va resoldre declarar la no subjecció a avaluació ambiental del PEU d'un centre de valorització de runes i terres a la finca del paratge Balitrà.

L'Institut Geològic de Catalunya en data 7 de maig de 2009, va emetre informe amb caràcter favorable, indicant que el PEU no afecta cap jaciment paleontològic o punt d'interès geològic.

El Departament de Cultura en data 12 de juny de 2009 va emetre informe amb caràcter favorable.

El Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural en data 6 de maig de 2009 va emetre informe favorable a l'expedient, indicant que cal preveure les mesures correctores suficients en quant a soroll i pols que puguin afectar a les construccions i instal·lacions de l'entorn. En aquest sentit, es recomana realitzar un tancament perimetral d'obra civil completat per una massa vegetal i arbòria per minimitzar les emissions de sorolls vibracions i pols.

La Secretaria de Territori i Mobilitat en data 8 de març de 2011 va emetre informe amb caràcter favorable, indicant que aquest document no necessita estudi d'avaluació de la mobilitat generada, al estimar-se que es generaran uns 50 viatges/dia.

La Direcció General d'Arquitectura i Paisatge en data 1 d'abril de 2011 va emetre informe amb caràcter favorable, amb les següents indicacions:

- Caldrà plantar arbres en el marges del camí que delimita l'activitat pel nord i l'oest, de les mateixes espècies presents en les zones boscoses properes.
- La maquinaria instal·lada i les edificacions existents hauran de tenir colors neutres, per això es recomana pintar-la amb colors terrossos o foscos.
- Es recomana limitar l'alçada dels acopis de material de manera que no es superi l'alçada de la maquinaria a instal·lar.

L'Oficina territorial d'avaluació ambiental en data 24 de maig de 2010 va emetre informe favorable a l'expedient.

L'Agència Catalana de l'Aigua en data 7 d'octubre de 2011 va emetre informe favorable amb les següents indicacions

1. Els terrenys de l'àmbit del PEU formen part de l'aqüífer al·luvial superficial de la riera d'Aubi.
2. Es mantindrà una franja de 5 metres entre el límit del recinte del centre de valorització de residus i el cap del talús del marge esquerra del torrent que ressegueix el límit sud de la finca.
3. Les instal·lacions hauran de comptar amb una xarxa de drenatge superficial d'aigües pluvials amb dispositius necessaris per a la retenció dels residus o productes contaminants.

4. Es prohibeix tota activitat susceptible de provocar la contaminació o degradació del domini públic hidràulic.

L'Agència Catalana de Residus va emetre els següents informes:

- En data 10 de desembre de 2012, indicant que la instal·lació proposada contravé les previsions del PROGROC 2007/2012, i per aquest motiu no es creu necessària l'aprovació del PEU en tràmit. Assenyala, així mateix, que el PROGROC preveu únicament dues plantes de reciclatge com les necessàries per satisfer la demanda de gestió d'aquesta tipologia de residus a la comarca i que actualment hi ha implantades legalment dues instal·lacions, al municipi de Regencós i Forallac.
- En data 24 de febrer de 2016 emet nou informe sobre el PEU en sentit favorable al considerar que la instal·lació és viable. L'Ajuntament de Palamós mitjançant Decret 2015/896 de data 12 de juny de 2015 va concedir llicència ambiental com a Planta de Transferència de runa a l'activitat.

Planejament vigent

Planejament territorial vigent

El Planejament territorial vigent és el Pla territorial parcial de les Comarques Gironines, aprovat definitivament en data 14 de setembre de 2010, publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya número 5735 de 15 d'octubre de 2010.

L'àmbit del Pla especial urbanístic d'un centre de tractament de residus de la construcció es troba en sòl qualificat de *protecció preventiva*, el qual ve regulat per les determinacions de l'article 2.11 de la normativa del PTCG.

El Pla territorial de les Comarques Gironines tipifica les edificacions, instal·lacions i infraestructures admissibles en els espais oberts –article 2.5 de les NOT– segons aportin, o no, qualitat al medi natural, agrari o paisatgístic o siguin interès públic, i entre aquestes darreres es citen explícitament les plantes de tractament de residus.

La ubicació d'aquest centre de tractament de residus en el paratge proposat no resulta en principi contrari als criteris del planejament territorial d'implantació d'activitats en els sòls de *protecció preventiva*, que són aquells que no han estat considerats de *protecció especial o territorial* pels seus valors o posició. Caldria, però, per respecte d'un principi de racionalització del consum de sòl, que es valorés la possibilitat d'utilitzar unes instal·lacions de notable magnitud, on potser es duu a terme una activitat semblant, situades a prop, però no en posició adjacent, d'allà on es proposa la nova implantació.

Planejament urbanístic vigent

El Planejament vigent és el Pla d'ordenació urbanística municipal de Palamós, amb text refós aprovat definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona el dia 18 de juny de 2008 (DOGC núm. 5233 de 10 d'octubre de 2008).

El POUM qualifica els sòls objecte d'aquest planejament com a sòl no urbanitzable i el

qualifica com a zona d'Espai Agrícola d'Especial Interès, clau 21.a. Aquesta zona ve regulada per les determinacions dels articles 291 a 293 de les NNUU.

En concret, l'article 292.4 e) disposa:

e. Les actuacions específiques per a activitats o equipaments d'interès públic que hagin d'emplaçar-se en el medi rural i que es demostrï que no és possible la seva implantació en altres categories de sòl no urbanitzable comú, sense una especial protecció. En aquest cas, dels dos procediments previstos a l'art. 287.2 d'aquestes NNUU, caldrà optar forçosament per la tramitació d'un Pla especial urbanístic.

Antecedents

La Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona, en la sessió de 23 de juliol de 2008, va adoptar el següent acord:

"1.- Denegar l'aprovació definitiva de la sol·licitud per a la instal·lació d'una planta de valorització de residus de la construcció, promoguda per Conrado Cebrià, SL i tramesa per l'Ajuntament de Palamós, de conformitat amb el procediment que assenyala l'article 48 del Decret legislatiu 1/2005, de 26 de juliol, pel que s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme.

2- Donar trasllat de l'expedient a la Secció de disciplina del Servei de Protecció de la Legalitat Urbanística."

Aquest acord va venir motivat bàsicament per les observacions efectuades pel Departament de Medi Ambient i Habitatge en el seu informe desfavorable en data 12 de juny de 2008 i, entre d'altres indicacions, posava de manifest que d'acord amb l'informe de l'Agència de Residus de Catalunya de data 29 d'octubre de 2007, en el Programa de Residus de la Construcció a Catalunya, per donar compliment al Decret 201/94 modificat pel Decret 161/01, es preveia la instal·lació d'un nombre determinat de dipòsits controlats, que en la zona del Baix Empordà ja estaven en funcionament.

Davant d'una nou expedient aportat per l'Ajuntament en data 28 de juny de 2013, la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona en la sessió de data 9 d'octubre de 2013 va adoptar l'acord següent:

"-1 Suspendre la resolució definitiva del Pla especial urbanístic d'un centre de valorització de terres i runes, promogut per Conrado Cebrià, SL i tramès per l'Ajuntament de Palamós, fins que sigui valorada per l'administració competent la conveniència de revisar les previsions del PROGROC 2007/2012, i en conseqüència per l'Agència de residus de Catalunya pugui autoritzar la nova instal·lació proposada.

-2 Comunicar-ho a l'Ajuntament i al promotor."

Descripció de la proposta

El pla especial urbanístic proposa l'ordenació d'una finca de 20.959,91 m² per a l'activitat de valoració de terres i runes procedents dels residus de la construcció. Es preveu reservar 14.769,92 m² per a l'activitat, 3.203,71 m² per a vialitat interna, estableix una franja de protecció de 5 metres de la riera que limita l'àmbit pel sud (amb 839,53 m²), i una franja de

10 metres adicional aforestada per a la protecció paisatgística de 2.146,74 m².
En la zona d'activitat es preveu una ocupació de 178,82 m² per edificacions amb una alçada màxima de sis metres, i una ocupació per a maquinaria de 1.311,79 m².

El tècnic redactor és l'arquitecte Jordi Vidal Mir d'Aresta SLP.

Normativa urbanística

La normativa urbanística ve estructurada en un total de 17 articles.

Valoració de l'expedient

Pel que fa a la situació de la instal·lació que es proposa regularitzar, es pot observar que l'indret on està implantada és adequat, ja que no suposa cap nova alteració de l'entorn, es tracta d'un sòl inclòs dins de la categoria de sòl de protecció preventiva que admet l'ús proposat i situat en continuïtat amb un sòl urbanitzable delimitat per a usos industrials, per tant disposa d'accés rodat adequat, i també la possibilitat de connectar-se als serveis urbanístics existents.

En la memòria del document s'indica que la necessitat d'implantar la planta de valorització de terres i runes en aquest indret, ve justificada pels arguments següents:

- La planta pot donar servei al municipi de Palamós i els municipis veïns, tant per ser punt de recollida d'aquest tipus de residus, com per abastir la demanda de producte valoritzable per a l'execució d'obra pública.
- La finca on s'implanta la planta era antigament una explotació minera (des de 1965 fins a 1980), de manera que l'activitat de planta de revalorització de residus de la construcció no suposaria una alteració important de la parcel·la.
- Un altre emplaçament d'aquesta planta podria suposar la degradació d'altres indrets avui forestal o agrícoles
- I també es justifica que l'àmbit on s'implanta la instal·lació ja disposa dels serveis urbanístics, d'aigua potable, connexió a la xarxa d'energia elèctrica, i els accessos pavimentats.

Aquests arguments pretenen justificar les determinacions de la regulació urbanística per a la seva implantació i en especial al que disposa l'article 292.4.e) de la normativa del Pla d'ordenació urbanística municipal.

Als efectes del compliment del planejament urbanístic i territorial, la implantació d'aquesta instal·lació és compatible amb les determinacions vigents. I d'acord amb el recent informe favorable de l'Agència Catalana de Residus en data 24 de febrer de 2016 es valora correctament l'objectiu del pla especial urbanístic.

Fonaments de dret

Vist el Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer, el Reglament aprovat pel Decret 305/2006, de

18 de juliol, i el Decret 64/2014, de 3 de maig, pel qual s'aprova el Reglament sobre la protecció de la legalitat urbanística.

Acord

Vist l'informe proposta dels Serveis Tècnics i d'acord amb les consideracions efectuades, aquesta Comissió acorda:

1. Aprovar definitivament el Pla especial urbanístic d'un centre de valorització de terres i runes, promogut per Conrado Cebrià, SL i tramès per l'Ajuntament de Palamós.
2. Publicar aquest acord i les normes urbanístiques corresponents al DOGC, a l'efecte de la seva executivitat immediata, tal com indica l'article 106 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer.
3. Comunicar-ho a l'Ajuntament i al promotor.

La secretària de la Comissió Territorial
d'Urbanisme de Girona